



The views expressed in this presentation are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank Institute (ADBI), the Asian Development Bank (ADB), its Board of Directors, or the governments they represent. ADBI does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

# Результаты исследований в области е-торговли и возможные варианты политики для стран ЦАРЭС

**Профессор д-р Кайсар Аббас**

Руководитель исследовательского отдела Института ЦАРЭС

***Виртуальный семинар по вопросам политики «Нормативно-правовая база для развития электронной торговли в ЦАРЭС»***

28 мая, 2020

# Обзор

- Введение
- 1. Результаты исследования
- 2. Возможные варианты политики для стран ЦАРЭС
  - 2.1. Электронные транзакции
    - 2.1.1 В ИНТЕРЕСАХ НЕЙТРАЛЬНОСТИ ТЕХНОЛОГИЙ
    - 2.1.2 В ИНТЕРЕСАХ СПЕЦИФИЧНОСТИ ТЕХНОЛОГИЙ (ЦИФРОВАЯ ПОДПИСЬ)
    - 2.1.3 В ИНТЕРЕСАХ “ГИБРИДНОГО” ПРАВА С ЭЛЕМЕНТАМИ ОБЕИХ СИСТЕМ
- 3. Регуляторные вопросы
  - 3.1 Защита личных данных
  - 3.2 Киберпреступность
  - 3.3 Защита потребителей
- 4. Международная гармонизация
- 5. Варианты политики для администрирования эффективного регуляторного режима

# Введение

Сегодня весь мир переживает информационный век: глобализация торговли требует последовательных законов и нормативных актов не только для санкционирования, но и для регулирования электронных коммуникаций.

- *Признавая важность и потенциал е-торговли, а также отсутствие согласованных правовых рамок для ее продвижения и использования в регионе ЦАРЭС, Программа ЦАРЭС работает со странами-участницами над развитием и продвижением е-торговли в регионе в рамках приоритетов своего торгового кластера.*
- *С этой целью в 2019-2020 гг. Институт ЦАРЭС, АБР и Секретариат ЦАРЭС совместно предприняли исследовательские проекты по **«Нормативно-правовой базе для развития е-торговли в ЦАРЭС»***



# 1. Результаты исследования

| Sr. NO | Тема                                                             | Комментарии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1      | Объем исследования                                               | Исследование охватывает и рассматривает <b>законодательную и нормативную</b> среду всех стран ЦАРЭС, связанную с <ul style="list-style-type: none"><li>• Электронными транзакциями,</li><li>• Электронными платежами,</li><li>• Защитой личных данных и киберпреступностью,</li><li>• Защитой потребителей.</li></ul>                               |
| 2      | Правовые проблемы развития е-торговли                            | Отсутствие совместимой и всеобъемлющей правовой базы                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 3      | Совместимость правовой среды для е-торговли                      | Все страны ЦАРЭС приняли соответствующие законы, но законы не всегда последовательны, и они часто не соответствуют лучшим практикам.                                                                                                                                                                                                                |
| 4      | Применимость коммерческих законов к онлайн-транзакциям           | Коммерческое законодательство стран ЦАРЭС различается по их применимости к виртуальным инструментам торговли и коммерции, а также к онлайн-транзакциям.                                                                                                                                                                                             |
| 5      | Пути к глобальной и региональной экономической взаимосвязанности | Страны ЦАРЭС пошли разными путями, эти различия могут стать причиной неэффективности и барьеров для торговли и коммерции. Существует два набора проблем: <ul style="list-style-type: none"><li>• Законы, которые не признают е-торговлю и</li><li>• Законы, которые признают ее непоследовательность и несостоятельность в регионе ЦАРЭС.</li></ul> |
| 6      | Экономические выгоды и процветание в регионе                     | Твердые обязательства стран ЦАРЭС по созданию благоприятных условий для электронной торговли в масштабах регионального сотрудничества могут принести экономические выгоды и процветание в регионе.                                                                                                                                                  |

## 2. Возможные варианты политики для стран ЦАРЭС

В исследовании изложены ключевые вопросы политики, необходимые для создания или гармонизации нормативно-правовой базы для электронной торговли:

- ✓ насколько строго государство должно предписывать **электронные транзакции**, приемлемые методы аутентификации текста и участвующих в транзакции сторон;
- ✓ что должно быть сделано в отношении вопросов **нормативного регулирования**, защиты личных данных, предотвращения киберпреступности и защиты потребителей
- ✓ как следовать ведущим **международным тенденциям**, выражая при этом некоторую обеспокоенность по поводу способности частных и государственных субъектов принимать безопасные решения
- ✓ и о способности некоторых стран-участниц управлять **эффективным регуляторным режимом**.



## 2.1. Электронные транзакции

- Некоторые страны ЦАРЭС имеют единый закон об электронных транзакциях, который часто называют «Закон об электронной подписи и электронном документе». Такой закон часто делает электронный документ юридически действительным, только если он имеет безопасную форму электронной подписи.
- В других государствах есть два закона, один об электронных документах и один об электронных подписях. Может быть дана определенная самостоятельность электронного документа на законных основаниях, хотя им обычно все еще требуется некоторая форма электронной подписи, связанной с документом, чтобы он был действительным.





## 2.1. Электронные транзакции (продолжение)

### 2.1.1 В ИНТЕРЕСАХ НЕЙТРАЛЬНОСТИ ТЕХНОЛОГИЙ

- Электронные подписи могут быть гибкими, удовлетворяя коммерческие нужды и потребности в безопасности сторон, совершающих операции.
- Государство не должно быть вовлечено в предписывающую технологию, которая обязательно изменится со временем (или иметь законы, которые требуют применения устаревшей технологии.)

### 2.1.2 В ИНТЕРЕСАХ СПЕЦИФИЧНОСТИ ТЕХНОЛОГИЙ (ЦИФРОВАЯ ПОДПИСЬ)

- Многие стороны сделки, будь то коммерческие или частные лица, не имеют возможности судить о надежности технологии электронной подписи или электронного документа, поэтому наличие в законе предписания о том, как это сделать, дает им больше доверия к системе.
- Бизнес-операции и лучшие практики поставщика сертификационных услуг к настоящему времени хорошо известны и могут быть последовательно введены в законодательство или нормативные акты

## 2.1. Электронные транзакции (продолжение)

### 2.1.3 В ИНТЕРЕСАХ “ГИБРИДНОГО” ПРАВА С ЭЛЕМЕНТАМИ ОБЕИХ СИСТЕМ

- Некоторые стороны не нуждаются в режиме полной PKI (инфраструктуры открытых ключей) и считают это дорогим и сложным.
- Некоторые транзакции не оправдывают затраты на использование технологии цифровой подписи и услуг доверенной третьей стороны.
- С другой стороны, некоторые сообщения особенно важны (например, с государственными должностными лицами или в сделках с очень высокой стоимостью) и требуют большей гарантии подлинности, чем обычная коммерческая сделка



# 3. Регуляторные вопросы

## 3.1 Защита личных данных

- Большинство стран ЦАРЭС имеют некоторую форму законодательства о защите личных данных. Законы, как правило, отражают основные положения международных стандартов: личные данные должны собираться только с согласия субъекта данных и только для той цели, для которой было получено согласие.
- Все страны ЦАРЭС должны иметь законодательство о защите личных данных, соответствующее лучшей международной практике.

## 3.2 Киберпреступность

- Большинство стран ЦАРЭС имеют очень последовательные положения о киберпреступности. Те, у кого такого законодательства нет, должны принять его.



# 3. Регуляторные вопросы (продолжение)

## 3.3 Защита потребителей

- Многие страны ЦАРЭС не имеют законов о защите потребителей под этим названием, хотя положения против мошенничества или введения в заблуждение будут актуальны как для потребителей, так и для предприятий. Законы, действующие в странах, где они есть, довольно разнообразны, некоторые современные, некоторые устарели или неполные.
- Страны ЦАРЭС должны принять законодательство о защите потребителей в соответствии с моделями ООН и ОЭСР, с особым вниманием к способности государства обеспечивать надежную защиту прав потребителей, предусмотренную законодательством.



# 4. Международная гармонизация

## Основные соответствующие международные стандарты :

- А. Конвенция Организации Объединенных Наций о международной купле-продаже товаров (КМКПТ): КМКПТ, первоначально принятая в 1980 году, устанавливает основные нормы договорного права для международной продажи товаров. Экспертиза в начале 21-го века пришла к выводу, что ее можно применить к электронным продажам
- В. Рамочное соглашение ООН / ЭСКАТО об облегчении трансграничной безбумажной торговли (Рамочное соглашение): Рамочное соглашение устанавливает принципы и приоритеты для стран-участниц в отношении законодательства о трансграничной электронной торговле без указания конкретных текстов. Оно также предоставляет возможности для сотрудничества и взаимной поддержки в развитии права.
- С. Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах или Конвенция об электронных коммуникациях (ЕСС): ЕСС устанавливает, как электронные контракты могут быть интегрированы в коммерческое законодательство стран-участниц. Это может быть сделано и для внутреннего законодательства.

## 5. Варианты политики для администрирования эффективного регуляторного режима

Чтобы облегчить реализацию рекомендаций, все страны ЦАРЭС должны коллективно принять решение о том, что поддержка электронной торговли на законодательном уровне должна быть приоритетом, в том числе правил о защите личных данных, киберпреступности и защите потребителей, как внутри страны, так и между собой.



## 5. Варианты политики для администрирования эффективного регуляторного режима (продолжение)

- Для достижения этой цели каждое государство должно предпринять следующие шаги:
  - ✓ Создать специальную межведомственную целевую группу с поддержкой на самых высоких уровнях.
  - ✓ Включить представителей частного сектора в группу в определенный момент.
  - ✓ Координировать юридические консультации на правительственном уровне. Различные департаменты или агентства должны в конечном итоге придерживаться последовательных мнений по ключевым вопросам.
  - ✓ Обеспечить, что все части правительства и другие игроки имеют право и возможность общаться в электронном виде.
  - ✓ Тиражировать национальную работу на международном уровне и координировать на национальном и международном уровнях.
  - ✓ Работа в тесном сотрудничестве с техническими и юридическими рабочими группами ЭСКАТО, если это еще не сделано. Это можно сделать еще до того, как стать участником Рамочного соглашения.

Спасибо за внимание